



## **Отчет о деятельности Центра фискальной политики в 2019 г.**

В 2019 г. Центр фискальной политики реализовал социально значимый проект «Развитие цифрового сервиса «Интерактивный бюджет для граждан», финансируемый за счет средств Президентского гранта. Деятельность ЦФП осуществлялась по следующим направлениям:

Работы по реализации Проекта начались с рассылки информации муниципалитетам о целях и содержании Проекта и приглашения их к участию. Информация о Проекте была распространена через ассоциации муниципальных образований в субъектах РФ. По состоянию на 31.01.2019 г. свою заинтересованность в участии, подкрепленную письмами за подписью мэров, выразили 24 городских округа и 44 муниципальных района.

### **Сопровождение "старых" муниципалитетов участников в процессе подготовки и опубликования Интерактивного бюджета для граждан на 2019 г.**

Общая численность граждан, посетивших муниципальные сайты ИБГ с 01.12.2018 по 31.01.2019 г. составила 2424 человека. Бюджет для граждан был размещен на сайтах 21 городского округа. Количество граждан, предложивших свой вариант бюджета города на 2019 г. составила 747 человек.

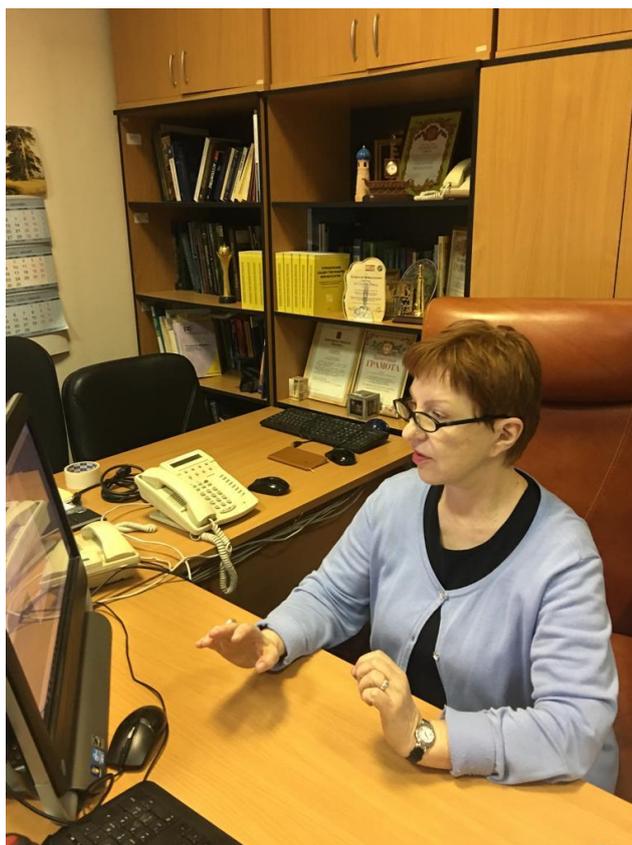
### **Проведение вебинаров**

15.01.2019 г. был проведен вебинар для муниципалитетов-участников предыдущего проекта по вопросам формирования и размещения на сайтах Интерактивных бюджетов для граждан 2019 г. Ввиду загруженности работой в конце календарного года, в вебинаре смогли принять участие не все муниципалитеты-«старожилы», но все они смогли ознакомиться с его содержанием, получив доступ к записи вебинара. 25.12.2019 г. был проведен ознакомительный вебинар для новых муниципалитетов-участников, уже успевших выразить свою заинтересованность. К участию в вебинаре от каждого городского округа были приглашены:

- специалисты финансового органа, курирующие вопросы открытости бюджета,
- специалисты финансового органа в области информационных технологий,
- специалисты в области связей с общественностью.

Во время вебинара участники получили информацию о содержании Проекта «Интерактивный бюджет для граждан» (далее – ИБГ) и его ожидаемых результатах, о роли муниципалитетов-участников в его реализации, о плане-графике реализации проекта. Были затронуты информационно-технологические аспекты формирования сервиса, важность публичного освещения реализации проекта, вопросы обратной связи

участников и экспертов ЦФП. В первом ознакомительном вебинаре приняли участие специалисты финансовых органов 41 муниципалитета.



#### **Заключение соглашений о совместной реализации Проекта с новыми муниципалитетами**

После ознакомительных вебинаров городам-участникам было предложено заключить с ЦФП Соглашение о совместной реализации Проекта. Соглашения устанавливают права и обязанности сторон по реализации Проекта и не носят финансового характера. По состоянию на 31.01.2019 соглашения были подписаны с 8 новыми муниципалитетами.

#### **Разработка Методических рекомендаций по формированию информационных страниц цифрового сервиса ИБГ для муниципальных районов**

Эксперты ЦФП разработали Методические рекомендации по формированию информационных страниц цифрового сервиса ИБГ для муниципальных районов. Методические рекомендации содержат рекомендуемую структуру формирования информационного наполнения цифрового сервиса, а также подробное описание процессов ее формирования: блоков, разделов и подразделов, информационных страниц для разделов и подразделов, выбора параметров, определяющих объем расходов местных бюджетов по каждому подразделу. Подготовлены шаблоны для 49 информационных страниц, которыми в дальнейшем будут пользоваться муниципалитеты-участники при формировании информационного контента цифрового сервиса.

#### **Техническая поддержка и развитие цифрового сервиса ИБГ**

В осуществлялись работы по содержанию домена, его техническому обслуживанию, а также по технической настройке сайта ИБГ под нужды муниципалитетов-участников проекта предыдущего года, в том числе: - добавление

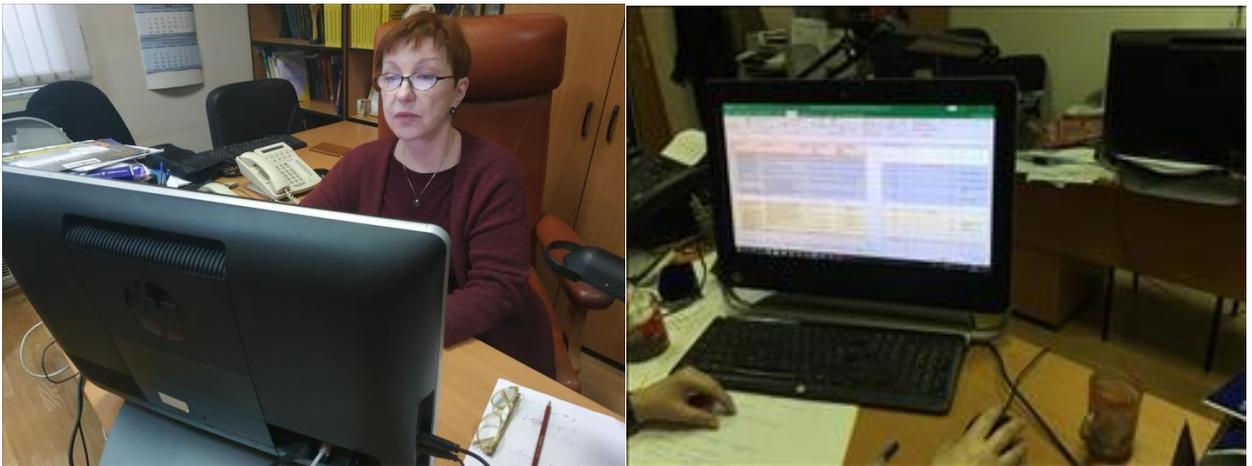
функционала рассылки уведомлений участникам об обновлениях сервиса; - добавление функционала предпросмотра редакции бюджета до загрузки; - добавление функционала «Общественный компьютер»; - проектирование обновленной версии страницы результатов голосования; - подключение бесплатных аналитических сервисов Яндекс.Метрика, Гугл.Аналитика, расстановка кода на страницах сервиса, настройка обработки данных; - подготовка инструкции для администраторов сайтов муниципалитетов-участников по получению и анализу статистических данных; - консультирование администраторов сайтов ИБГ муниципалитетов-участников проекта предыдущего года при размещении ими информационного контента, относящегося к бюджету 2019 г.



### **Вебинары и очный семинар**

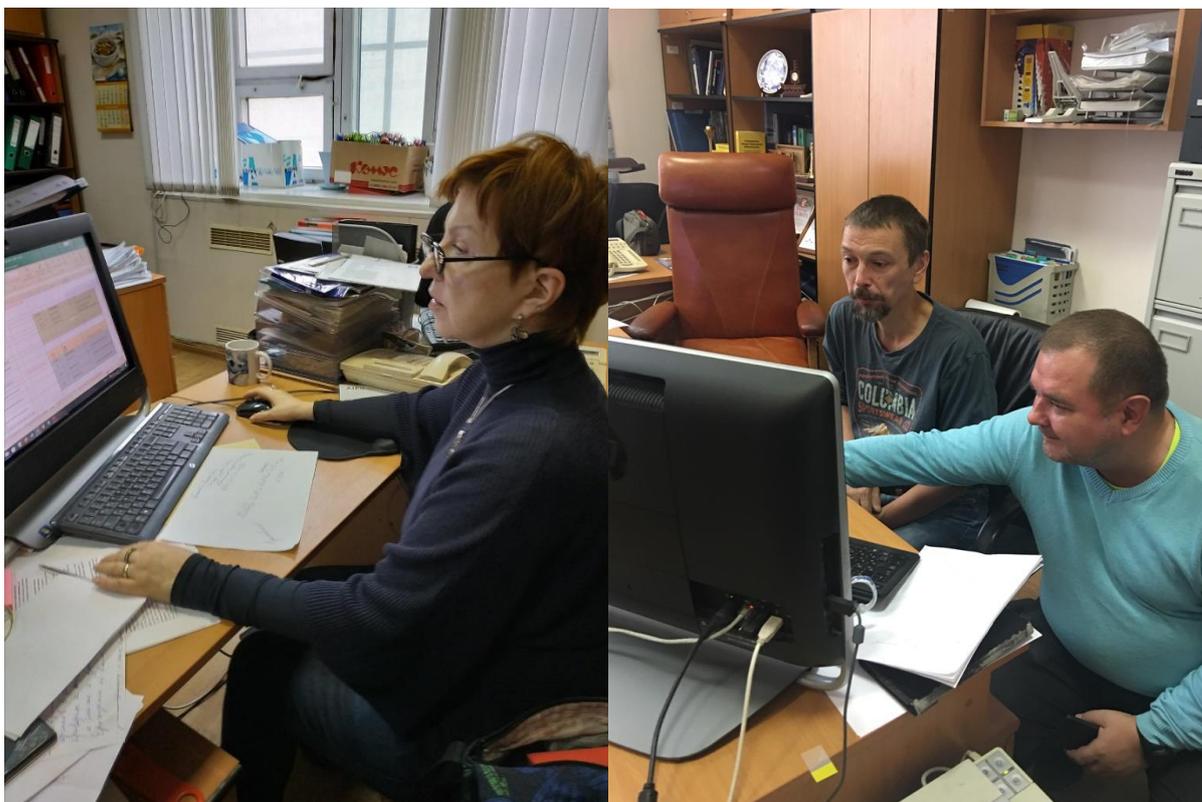
27.02.2019 г. был проведен повторный ознакомительный вебинар для новых муниципалитетов-участников, выразивших свою заинтересованность, но не успевших принять участие в первом ознакомительном вебинаре. Во время вебинара участники получили информацию о содержании проекта « Развитие цифрового сервиса «Интерактивный бюджет для граждан» (далее – ИБГ) и его ожидаемых результатах, о роли муниципалитетов-участников в его реализации, о плане- графике реализации проекта. Были затронуты информационно-технологические аспекты формирования сервиса, важность публичного освещения реализации проекта, вопросы обратной связи участников и экспертов ЦФП. Во втором ознакомительном вебинаре приняли участие специалисты 43 муниципалитетов. С марта по июнь 2019 г. было проведено 5 обучающих вебинаров. На первом из них были подробно изложены и прокомментированы Методические рекомендации по формированию структуры и информационных страниц цифрового сервиса, а также разобран процесс формирования структуры информационного контента сервиса на примере городских округов – участников предыдущего проекта и пилотных муниципальных районов (Октябрьский МР, Вяземский МР, Жиганский эвенкийский национальный район. В дальнейшем вебинары были посвящены процессу формирования информационных страниц ИБГ, а также разбору проблем, с которыми сталкивались участники при самостоятельном формировании

структуры и информационных страниц. Обучающий очный семинар в г. Москве 24-25 апреля 2019 г. был проведен очный семинар в Москве. Перед участниками семинара выступила Анна Александровна Беленчук, начальник Отдела анализа и развития бюджетной системы Департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Минфина России. Именно этот отдел занимается вопросами открытости бюджета в министерстве. Темой выступления было освещение основных направлений деятельности Минфина России в сфере повышения открытости бюджетов. Участники семинара ознакомились с разработанными ЦФП методическими рекомендациями по подготовке доступной для граждан информации о бюджете на примере городов – участников предыдущего проекта и пилотных муниципальных районов. Эксперты ЦФП продемонстрировали участникам семинара программную оболочку цифрового сервиса ИБГ: интерфейс и административную зону. На семинаре были рассмотрены правовые аспекты ИБГ, а также вопросы привлечения граждан к использованию сервиса. Второй день семинара был посвящен индивидуальным консультациям участников семинара по формированию структуры и информационных страниц сервиса для их муниципалитетов. К сожалению, в семинаре смогли принять участие представители только двух муниципалитетов. Остальные не изыскали финансовых средств для проезда и проживания в Москве на время семинара. По просьбе тех, кто не сумел приехать в Москву, первый день семинара транслировался в режиме вебинара для всех участников. После первых вебинаров и семинара участники проекта изучили выложенные на Форуме проекта Методические рекомендации и разработанные ЦФП информационные страницы городов-участников предыдущего проекта и информационные страницы пилотных районов. Начался активный процесс самостоятельного формирования муниципалитетами-участниками своих информационных страниц. Тексты информационных страниц присылались в ЦФП и корректировались экспертами. На последующих вебинарах проблемы формирования информационных страниц разбирались очень предметно. Появилась возможность продемонстрировать основные ошибки участников, которые к этому времени уже прислали свои материалы для получения консультационной помощи от ЦФП. Описание ошибок, совершаемых муниципалитетами, и рекомендации по их исправлению были обобщены и представлены участникам во время вебинаров, а также выложены на Форуме проекта. На последнем вебинаре второго этапа участникам были продемонстрированы функционирующие сайты ИБГ пилотных муниципальных районов. В процессе проведения всех вебинаров участники активно задавали свои вопросы ведущим и получали на них исчерпывающие ответы.



### **Оказание онлайн консультаций муниципалитетам-участникам проекта по обучению самостоятельному формированию содержательного наполнения цифрового сервиса ИБГ**

48 новых муниципалитетов заключили с ЦФП соглашения о совместной реализации проекта «Развитие цифрового сервиса «Интерактивный бюджет для граждан». В соответствии с этими соглашениями муниципалитеты-участники взяли на себя обязательства по формированию структуры и информационного контента сервиса на основании разработанных ЦФП Методических рекомендаций, а ЦФП обязался предоставлять участникам консультации в процессе вебинаров и в режиме онлайн. Онлайн консультации происходили по электронной почте. В общей сложности эксперты ЦФП проанализировали на втором этапе 1 122 информационных страниц, присланных участниками, и предоставили подробные замечания и комментарии к ним. Основные замечания, высказанные экспертами ЦФП, касались параметров расходов, которые необходимо продемонстрировать гражданам, чтобы показать, за счет чего именно формируются расходы по тем или иным направлениям. У ряда участников возникали проблемы с формулированием последствий увеличения или сокращения расходов. Все замечания, редактирование и комментарии были вставлены в присланные тексты в режиме правки и высланы отправителям. Всего к концу второго этапа структура и информационные страницы были сформированы 19-ью муниципалитетами.



### **Развитие функционала сервиса и техническая поддержка**

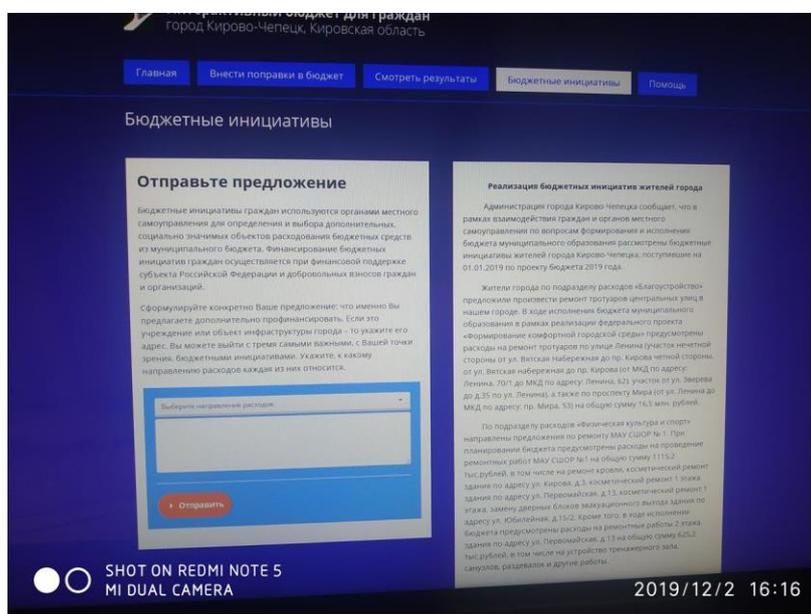
ЦФП в партнерстве с ИТ компанией Рустекс, на основе заключенного договора № 06-18-і от 01 декабря 2018 г., провели следующие работы по развитию функционала цифрового сервиса ИБГ:

- Программная оболочка была адаптирована для использования муниципальными районам.
- Была разработана мобильная версия цифрового сервиса ИБГ, что позволяет привлечь дополнительные целевые группы к диалогу с местной властью.
- Была открыта сводная страница ИБГ ([interactivebudget.ru](http://interactivebudget.ru)), где размещены ссылки на все муниципалитеты, разработавшие ИБГ, что позволяет оперативно сравнивать бюджеты разных муниципальных образований и активность граждан в использовании цифрового сервиса.
- По просьбе муниципалитетов, уже использующих ИБГ, была создана возможность размещать в сервисе информацию об ответной реакции органов МСУ на предложения пользователей (в первую очередь, по бюджетным инициативам).

После завершения работы по формированию информационного контента, ЦФП открыл домены для трех пилотных муниципальных районов (Октябрьского, Вяземского и Мелеузовского, который заменил по ряду причин Жиганский) и двух городских округов (г.Сыктывкара и Сорочинского ГО), самостоятельно сформировавших информационный контент сервиса. Осуществлялась техническая поддержка работоспособности цифрового сервиса ИБГ.

## Расширение функциональных возможностей цифрового сервиса Интерактивный бюджет для граждан (ИБГ)

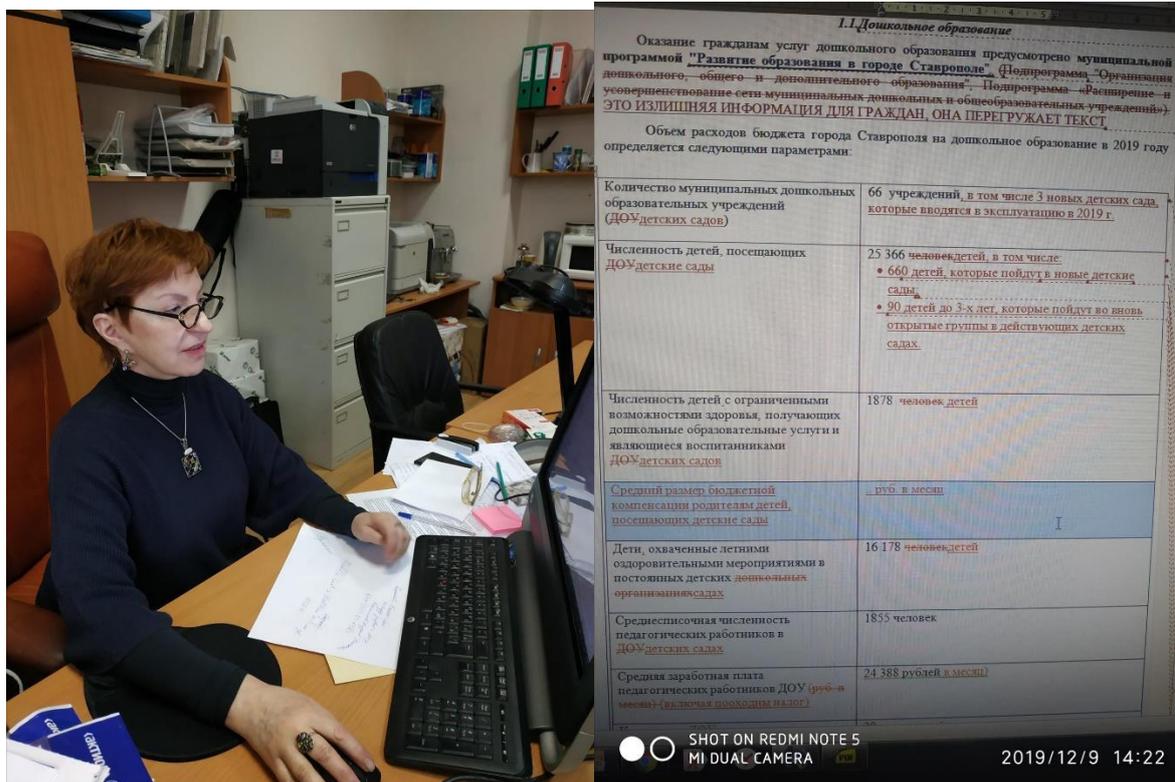
В интерфейс ИБГ был добавлен новый блок «Бюджетные инициативы», позволяющий гражданам доводить до сведения местной администрации предложения о приоритетных с их точки зрения объектах бюджетных расходов. Благодаря этой опции пользователи ИБГ смогли разместить более тысячи предложений по новым объектам расходов. В целом ряде муниципалитетов эти предложения были учтены при внесении поправок в бюджет 2019 г. или при планировании проекта бюджета на 2020 г. Об этом местные органы власти смогли сообщить пользователям ИБГ в том же разделе – «Бюджетные инициативы». В августе 2019 г. была внедрена и апробирована специальная версия для слабовидящих пользователей цифрового сервиса, доступная для всех муниципалитетов-участников. Наряду с мобильной версией, эта опция еще больше расширила потенциальный круг пользователей. Свидетельством тому служит значительное число граждан старшего поколения, воспользовавшихся сервисом для выражения своего мнения.



## Предоставление онлайн консультаций муниципалитетам-участникам

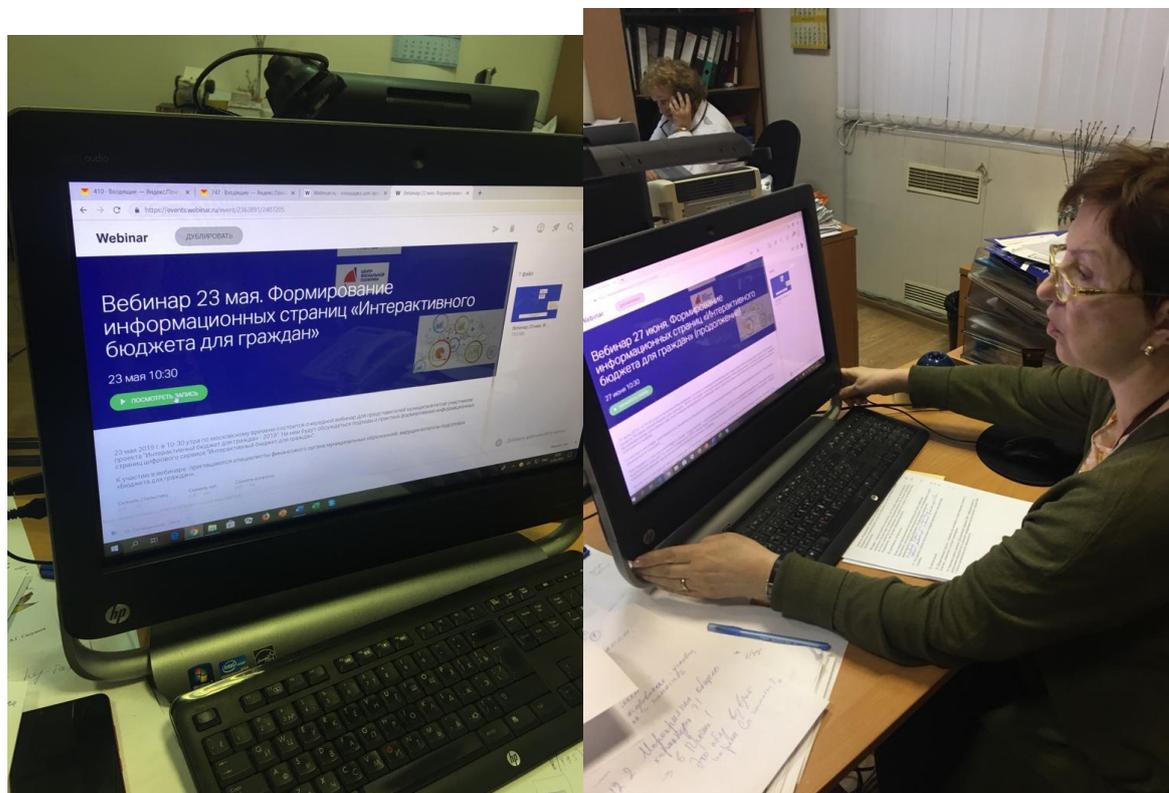
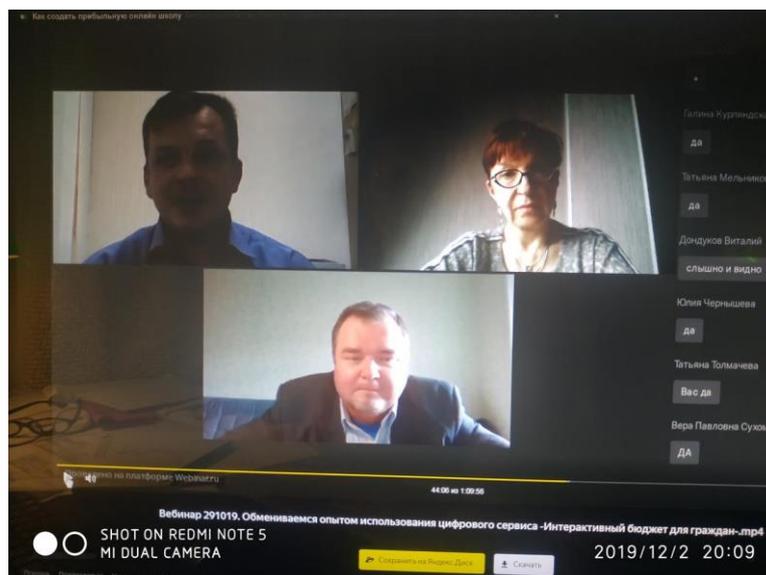
В общей сложности более 40 его участников приступили к разработке информационного наполнения цифрового ресурса в целях налаживания обратной связи с гражданами своих муниципалитетов. 40 муниципалитетов полностью сформировали информационные страницы цифрового сервиса к концу 3-его этапа. Каждый из участников обращался к ЦФП с просьбой оценить качество подготовленных ими проектов информационных страниц и предоставить свои замечания и комментарии по ним. Онлайн консультации происходили по электронной почте. В общей сложности на протяжении этого этапа эксперты ЦФП проанализировали около 3000 страниц присланных муниципалитетами-участниками текстов информационных страниц и предоставили подробные замечания и комментарии к ним. Основные замечания, высказанные экспертами ЦФП, касались чересчур казенного стиля изложения информации, использования непонятных для граждан аббревиатур, отсутствия понимания, какие именно параметры необходимо продемонстрировать гражданам, чтобы показать, за счет чего именно формируются расходы по тем или иным направлениям. У ряда участников

возникали проблемы с формулированием последствий изменения расходов. Все замечания, редактирование и комментарии были вставлены в присланные тексты в режиме правки и высланы отправителям. Консультации были оказаны также по вопросам размещения информационного контента в программной оболочке цифрового сервиса, по размещению баннера Интерактивного бюджета для граждан на сайтах администраций муниципалитетов-участников, по способам привлечения населения к пользованию Интерактивным бюджетом для граждан, по другим вопросам, имеющим отношение к проекту



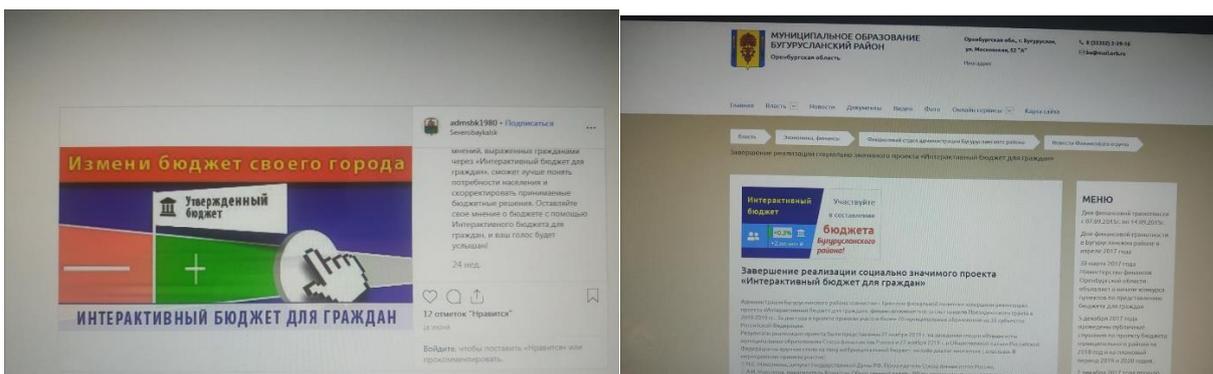
### Проведение обучающих вебинаров

Было проведено в общей сложности 8 обучающих вебинаров. 3 из них были посвящены размещению информационного контента в программной оболочке цифрового сервиса и размещению баннера ИБГ на сайтах органов местного самоуправления. На вебинарах было подробно продемонстрировано, как пользоваться административной зоной сервиса. Впоследствии практика показала, что размещение информационного контента в программной оболочке не вызывало у муниципалитетов затруднений. 5 вебинаров были посвящены привлечению населения к использованию цифрового сервиса ИБГ и анализ активности граждан муниципалитетов-участников. К этому времени многие участники уже разместили свои ИБГ в открытом доступе. Два вебинара были проведены в режиме круглого стола, когда представители 7 муниципалитетов (как «старожилы», так и «новички») вышли в эфир и поделились своим опытом распространения информации о цифровом сервисе и привлечения граждан к пользованию им. На заключительном вебинаре были рассмотрены вопросы отчетности о результатах проекта, а также перспективы и формат дальнейшего сотрудничества.



### **Размещение цифрового сервиса "Интерактивный бюджет для граждан" на сайтах муниципалитетов-участников**

Ко времени завершения проекта 40 новых муниципалитетов- участников разместили свой Интерактивный бюджет в открытом доступе, и все большее число их граждан начали им пользоваться. Всего к окончанию проекта Интерактивным бюджетом для граждан воспользовались более 18 тыс. человек (вместо запланированных в заявке 1,5 тыс.). Ввиду того, что обучение формированию ИБГ происходило на примере бюджетов 2019 г., интерес к сервису в преддверии утверждения бюджета 2020 г. был не столь велик. Однако целый ряд муниципалитетов еще до завершения проекта разместили в цифровом сервисе проект бюджета на 2020 г. Ожидается, что все участники практически сразу после утверждения муниципального бюджета на 2020 г. разместят его в интерактивном сервисе, что еще более «подогреет» интерес граждан к этому ресурсу.



## Презентация результатов реализации проекта

Ввиду упразднения в 2018 г. Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого правительства, ЦФП принял приглашение Комиссии Общественной палаты РФ по территориальному развитию и местному самоуправлению презентовать результаты реализации проекта на круглом столе на тему: «Муниципальный бюджет: онлайн-диалог населения с властью». В заседании круглого стола приняли участие руководящие сотрудники Минфина России, курирующие вопросы открытости бюджета, представители муниципалитетов-участников проекта, эксперты в сфере местного самоуправления и открытости бюджетной системы. Были использованы записи выступлений представителей муниципалитетов-участников, не имевших возможности приехать в Москву. Вел заседание председатель Комиссии ОП. Участники круглого стола были ознакомлены с итогами реализации проекта и высоко оценили его роль в повышении финансовой грамотности населения и установлении диалога граждан с местной властью. Со стороны Общественной палаты была выражена готовность оказать поддержку дальнейшему распространению Интерактивного бюджета для граждан.



Очный семинар в Москве

Семинар был посвящен подведению итогов проекта, анализу и сопоставлению качества сформированных участниками информационных страниц, результатам деятельности муниципалитетов по популяризации сервиса. По просьбе участников были проведены индивидуальные консультации по интересующим их вопросам формирования и использования цифрового сервиса.



### Информационное освещение реализации проекта

Информация о реализации проекта размещалась на сайте ЦФП, сайтах муниципалитетов-участников, в СМИ. Всего на третьем этапе было размещено 61 информационное сообщение о проекте. Информация о результатах реализации проекта была разослана ассоциациям муниципальных образований субъектов РФ и финансовым органам субъектов РФ.



## Мониторинг технического состояния сайта, защита и восстановление, при необходимости

Администраторам сайтов "Интерактивный бюджет для граждан" муниципалитетов-участников оказывалась помощь при возникающих затруднениях.

